



WILLIAM J. PERRY CENTER FOR HEMISPHERIC DEFENSE STUDIES

# Regional Insights

2019 EDITION, NO. 2 (FEBRUARY)



*Secretario de Estado de los EEUU, John Kerry, con las ganadoras del premio "Mujeres de Valentía (2016)" (Fuente: Department of State).*

## Mujeres, Paz y Seguridad

*Ana Amelia Saavedra Nale and Fabiana Sofia Perera, PhD*

Mujeres, Paz y Seguridad es una iniciativa internacional que busca generar políticas y acciones que garanticen la participación de las mujeres en la resolución de conflictos, a la vez que protege sus derechos y su papel activo en los procesos de paz. El Consejo de Seguridad de las Organización de las Naciones Unidas (ONU) adoptó esta iniciativa en octubre de 2000, cuando aprobó la resolución 1325. Esta resolución demostró la preocupación de la comunidad internacional sobre el papel de las mujeres y las niñas y propone un plan de acción que incluye capacitación y educación, desarrollo, e implementación de políticas locales que protejan la participación activa de las mujeres en los procesos de paz. La resolución 1325 en sus párrafos introductorios resalta:

... el importante papel de las mujeres en la prevención y solución de conflictos y en la consolidación de la paz, y destacando la importancia de su participación igualitaria y su plena participación en todos los esfuerzos por el mantenimiento y la promoción de la paz y la seguridad, y la necesidad de aumentar su

papel en la toma de decisiones con respecto a la prevención y resolución de conflictos.<sup>1</sup>

Esta resolución del Consejo de Seguridad marcó el inicio de un largo proceso de construcción de políticas internacionales que garantizan los principios básicos de Mujeres, Paz y Seguridad (WPS en sus siglas en inglés). Resoluciones adicionales del Consejo de Seguridad sientan las bases de una serie de iniciativas nacionales para cumplir con los requisitos del Consejo de Seguridad e implementarlos. La Tabla 1 resume las resoluciones del Consejo de Seguridad sobre el tema.

Año	Resolución	Tema
2008	1820	Sobre la violencia sexual en tiempos de guerra.
2009	1888	Reitera la importancia del tema de la violencia sexual en relación con la guerra. Llama al despliegue de un grupo de expertos en casos de violencia sexual.
2009	1889	Sobre el tema de la incorporación de la mujer en procesos de post-conflicto.
2010	1960	Establece un mecanismo para monitorear, analizar y reportar casos de violencia sexual durante períodos de conflicto armado.
2013	2106	Destaca el rol de la mujer en la lucha contra la violencia sexual.
2013	2122	Sobre el tema de la baja participación de la mujer en las fuerzas armadas.
2015	2242	Destaca la importancia de la participación de la sociedad civil para alcanzar las metas de WPS. Destaca la importancia de la incorporación del tema de género en la agenda de seguridad.

En el 2005 el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas reiteró su llamado a los países miembros a implementar la resolución 1325 a través del desarrollo de Planes de Acción Nacional. Los primeros países en redactar y aplicar sus PNA fueron Dinamarca (2005), Suecia (2006), el Reino Unido (2006),

Austria (2007) y Suiza (2007).

En octubre de 2018, el Secretario General de las Naciones Unidas presentó un informe sobre el progreso de WPS<sup>2</sup> al Consejo de Seguridad, mostrando las mejoras en WPS luego de la implementación de las políticas establecidas por la resolución 1325. Hasta la fecha, 77 países han establecido un PNA. La Tabla 2 resume los PNA en el Hemisferio Occidental.

País	Año	Acción
Chile	2009	Primer Plan de Acción Nacional para la implementación de la Resolución del Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas 1325/2000 “Mujeres, Seguridad y Paz”.
Chile	2015	Segundo Plan de Acción para la Implementación de la Resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2015-2018).
Estados Unidos	2009	Plan de Acción Nacional de los Estados Unidos para Mujeres, Paz y Seguridad, lanzado bajo el Presidente Obama Orden Ejecutiva 13595.
Estados Unidos	2016	Ley de Mujeres, Paz, y Seguridad de 2017, aprobado por el Congreso de los Estados Unidos.
Paraguay	2015	II Plan Nacional contra la violencia hacia las mujeres 2015-2020 <sup>&lt;?&gt;</sup> .
Argentina	2015	Plan Nacional de la Acción de la República Argentina para la implementación de la Resolución N° 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y subsiguientes. Decreto 1895/2015.
Brasil	2017	Plan Nacional de Acción sobre Mujeres, Paz y Seguridad de la Federación de Brasil. Coordinado por el Ministerio de Relaciones Exteriores con la participación del Ministerio de Defensa, del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública y del Ministerio de Derechos Humanos; y con el apoyo y la participación de la ONU Mujeres y del Instituto Igarapé, en representación de la sociedad civil.

<sup>1</sup> Resolución S/RES/1325 (2000), página. 1.

<sup>2</sup> Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, Informe de avance del Secretario General, S/2018/900 (2018). Disponible en: <http://undocs.org/es/S/2018/900>

Canadá	2017	Plan de acción nacional de Canadá 2017-2022: para la implementación de las resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre la mujer, la paz y la seguridad. Coordinado por el Ministro de Asuntos Exteriores, Ministro de Defensa Nacional, Ministro de Estado de la Mujer, Ministro de Justicia y Fiscal General de Canadá, Ministro de Desarrollo Internacional y La Francófona, Ministro de Seguridad Pública y Preparación para Emergencias, Ministro de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía.
El Salvador	2017	Plan de Acción Nacional “Mujeres, Paz y Seguridad” (2017-2022).
Guatemala	2017	Plan de Acción Nacional 1325 del Consejo Nacional de Naciones Unidas, elaborado por la Mesa Interinstitucional sobre Mujeres, Paz y Seguridad (MIMPAZ).

*Fuente: elaboración de las autoras con datos extraídos de páginas oficiales de los países mencionados.*

En los Estados Unidos, la administración Obama firmó la Orden Ejecutiva 13595 en 2011, que estableció el Plan Nacional de Acción para la Mujer, la Paz y la Seguridad. Este plan fijó el marco y el cronograma de acción para la aplicación de las directrices de la Resolución 1325. El objetivo del PNA de los Estados Unidos es “empoderar a la mitad de la población mundial como socios iguales para prevenir conflictos y construir la paz en países amenazados y afectados por la guerra, violencia e inseguridad.” El PNA señala además que “el logro de este objetivo es fundamental para nuestra seguridad nacional y mundial.”<sup>3</sup>

El PNA establece objetivos específicos: integración e institucionalización nacional en torno a un enfoque de género en las diferentes agencias gubernamentales; participación y toma de decisiones en procesos de paz en todos los escenarios de conflicto; protección contra la violencia en territorios en conflicto; y la prevención de conflictos a través del empoderamiento de mujeres y niñas.

En 2016, el Congreso de los EE. UU. actualizó el PNA mediante el Acta S.1141, que incluye una eval-

uación del progreso en materia de WPS y la incorporación de nuevas formas de abordar el problema: el plan reconoce la necesidad de ampliar la categoría de grupos protegidos no solo para mujeres y las niñas, sino también a cualquier otra minoría cuya seguridad y desarrollo potencial estén violados en tiempos de conflicto.

Con respecto a la implementación del Plan Nacional, las siguientes agencias gubernamentales se destacan como los principales ejecutores de las políticas de WPS:

- Departamento de Estado, a través de la Oficina de Población, Refugiados y Migración, embajadas y demás oficinas diplomáticas.
- Departamento de Defensa, a través del Estado Mayor Conjunto y todas las fuerzas, así como los Comandos Regionales.
- Agencia de Desarrollo Internacional (USAID).
- Departamento del Tesoro.
- Departamento de Justicia, Programas de Desarrollo en el sector de Tráfico Humano y Justicia.
- Departamento de Seguridad Interna (Homeland Security).
- Departamento de Salud y Servicios Sociales, Centro para la Prevención y el Control de Enfermedades.

En palabras del anterior Comandante del Comando Sur de los Estados Unidos, Almirante Kurt W. Tidd, refiriéndose a la misión de los Estados Unidos de incorporar personal femenino en todos los rangos de las fuerzas armadas:

Lo que he encontrado en las discusiones que he tenido con mis homólogos, los jefes de defensa de los países de América Latina y el Caribe, y es que en muchos aspectos están muy por delante de nosotros en esto. Han reconocido la importancia de hacer esto y han tomado medidas para comenzar a llevar a las mujeres a sus ejércitos, a las fuerzas policiales nacionales y a las fuerzas de seguridad, cada vez más. Y aunque no necesariamente han alcanzado los porcentajes descritos en las recomendaciones de la ONU, todavía están muy por encima del

<sup>3</sup> Plan Nacional de los Estados Unidos en Mujeres, Paz y Seguridad, (2016), disponible en inglés: <https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1868/National%20Action%20Plan%20on%20Women%2C%20Peace%2C%20and%20Security.pdf>

promedio a nivel mundial.<sup>4</sup>

### Bibliografía

Congreso de los Estados Unidos de Norteamérica, “Plan Nacional de Acción para Mujeres, Paz y Seguridad”, (2016), versión en inglés: <https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1868/National%20Action%20Plan%20on%20Women%2C%20Peace%2C%20and%20Security.pdf>

Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, “Informe del Secretario General sobre las Mujeres y la paz y la seguridad, S/2018/900 (2018)”: <http://undocs.org/es/S/2018/900>

Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, “Resolución S/RES/1325”, (2000): <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N00/720/21/PDF/N0072021.pdf?OpenElement>

Council on Foreign Relations, “How Women’s participation advances security: a conversation with Admiral Tidd”, (2016) disponible en: <https://www.cfr.org/event/how-womens-participation-advances-security-conversation-admiral-tidd>

Gobierno de Canada, “Plan Nacional de Acción de Canadá (2017-2022) - Para la implementación de las Resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en materia de Mujeres, seguridad y paz”: [http://international.gc.ca/world-monde/issues\\_development-enjeux\\_developpement/gender\\_equality-egalite\\_des\\_genres/cnap-pnac-17-22.aspx?lang=eng](http://international.gc.ca/world-monde/issues_development-enjeux_developpement/gender_equality-egalite_des_genres/cnap-pnac-17-22.aspx?lang=eng)

Gobierno de Chile, “Segundo Plan de Acción para la Implementación de la Resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2015-2018)”: <http://www.defensa.cl/media/PAN20150903.pdf>

Gobierno de la Republica de Paraguay, “II Plan Nacional contra la violencia hacia las mujeres 2015-2020”: [http://www.mujer.gov.py/application/files/4914/6177/0403/PLAN\\_NACIONAL\\_CONTRA\\_LA\\_VIOLENCIA\\_HACIA\\_LAS\\_MUJERES\\_SET\\_2015.pdf](http://www.mujer.gov.py/application/files/4914/6177/0403/PLAN_NACIONAL_CONTRA_LA_VIOLENCIA_HACIA_LAS_MUJERES_SET_2015.pdf)

Gobierno de los Estados Unidos, Plan Nacional de Acción para Mujeres, Paz y Seguridad, (2016), (versión en inglés): <https://www.usaid.gov/sites/default/files/docu->

[ments/1868/National%20Action%20Plan%20on%20Women%2C%20Peace%2C%20and%20Security.pdf](https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1868/National%20Action%20Plan%20on%20Women%2C%20Peace%2C%20and%20Security.pdf)

Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer, “Gobierno de El Salvador y ONU Mujeres lanzan plan pionero que promueve el involucramiento de las mujeres en los procesos de paz y seguridad”, [http://www.isdemu.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=97&Itemid=136&lang=es](http://www.isdemu.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=97&Itemid=136&lang=es)

Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil, Lanzamiento del Plan Nacional de Acción sobre Mujeres, Paz y Seguridad: <http://www.itamaraty.gov.br/es/notas-a-la-prensa/15845-lanzamiento-del-plan-nacional-de-accion-sobre-mujeres-paz-y-seguridad>

Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, Plan de Acción Nacional “Mujeres, Paz y Seguridad” (2017-2022): <https://tree.gob.sv/wp-content/uploads/2018/04/plan-de-accion1325-octubre-final.pdf>

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Guatemala, “Presentan Plan de Acción Nacional 1325 Mujeres, Paz y Seguridad”: <http://www.minex.gob.gt/noticias/Noticia.aspx?id=27228>

Plan Nacional de la Acción de la República Argentina para la implementación de la Resolución N° 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y subsiguientes: <https://www.boletinoficial.gob.ar/web2/utiles/pdfView?file=%2Fpdf%2FpdfAnexoPrimera%2F4974215A01.pdf%2F20150921%2F0>

<sup>4</sup> Council on Foreign Relations, “How Women’s participation advances security: a conversation with Admiral Tidd”, pag. 6, (2016) disponible en: <https://www.cfr.org/event/how-womens-participation-advances-security-conversation-admiral-tidd>